

student starter &

'Stem van de toekomst'

Tegenbegroting 2018

Inleiding

Student & Starter heeft de blik altijd gericht op de toekomst en durft daarbij te dromen. Wij zien een innovatieve, levendige en internationaal georiënteerde stad voor ons. Om dit te kunnen bereiken dienen er wel anders keuzes te worden gemaakt binnen de gemeente. In deze tegenbegroting komt Student & Starter met concrete voorstellen om de innovatie in Utrecht te versterken en de verdichting van de stad in goede banen te leiden.

De verdichting van Utrecht is een ingewikkelde opgave en juist daarom moeten er heldere keuzes worden gemaakt. Student & Starter maakt een heldere keuze voor de fiets. Kijk eens naar het verschil in beslag op de openbare ruimte, milieuvriendelijkheid en gezondheid. Het voordeel van de fiets boven de auto is evident. Hoe combineren we verdichting met vergroening? Dak- en gevelgroen!

Student & Starter wil de toekomst zo snel mogelijk laten landen in Utrecht. Dit houdt bijvoorbeeld in dat we moeten investeren in de digitalisering van de gemeente. Ook zullen we startende ondernemingen in de watten moeten leggen, zodat ze behouden blijven voor de stad.

Een levendige stad is een fijne stad. Misschien wel de grootste stimulans van levendigheid is cultuur. Student & Starter investeert in cultuur en heeft daarbij in het bijzonder aandacht voor de jonge makers.

De lijn van onze tegenbegroting moge duidelijk zijn inmiddels. Hieronder vind je de concrete maatregelen waarmee onze doelen willen gaan bereiken. Voor de bekostiging van al onze mooie intenties lopen we niet weg, dus we leggen ook graag uit waar het geld vandaan komt. Daartoe vind je op de laatste pagina het financiële overzicht.

Technische toelichting

Deze tegenbegroting is een novum voor Student & Starter, waardoor nog niet naar eerdere tegenbegrotingen kan worden verwezen. Het is daarom ook goed te vermelden dat in deze tegenbegroting enkel voorstellen opgenomen zijn met een duidelijk financieel effect. Daarmee dekt deze tegenbegroting niet de volledige lading als het gaat om wat wij veranderd zouden willen zien in het beleid.

De bedragen die worden genoemd in dit stuk zijn wijzigingen ten opzichte van de Programmabegroting 2018 van het college. Alle investeringen die Student & Starter voor zich ziet worden in deze zelfde tegenbegroting gedekt, waardoor we uiteindelijk budgetneutraal uitkomen.

Als kanttekening bij de programmabegroting denkt Student & Starter dat het anders kan en moet. Het is uiteraard een flinke taak om alle onderdelen van de gemeente op een lijn te krijgen, maar dat zou een verandering van de opzet van de programmabegroting niet in de weg moeten staan. De programmabegroting is een van de belangrijkste tools voor raadsleden om te kunnen inzien waar zij kunnen sturen. Zoals de programmabegroting nu ingestoken is, lijkt dit haast onmogelijk. Student & Starter stelt daarom voor om de programmabegroting in een nieuw format te zetten waarbij het duidelijk is per onderdeel welk deel van de financiën al 'juridisch vastgelegd' zijn en welk deel nog vrije ruimte is. Zo wordt het voor de raad veel inzichtelijker aan welke knoppen zij nog kunnen draaien om beleid te beïnvloeden.

Wij denken dat er meer aanbevelingen die in de raadsaudits naar voren komen geïmplementeerd moeten worden. Dit zijn ons inziens veelal nuttige en gedragen aanbevelingen waar de gemeente haar begroting toekomstbestendig mee kan maken. Het zou de begroting veel inzichtelijker en toekomstbestendiger maken als alle beleidsdoelen in de begroting goed aansluiten op alle doelen in de beleidsnota's en als er passende indicatoren zijn per doelstelling.

Onze tegenbegroting is technisch getoetst door ambtenaren en de griffie, waardoor er uiteindelijk een solide begroting voor u ligt. Voor deze ondersteuning spreken wij onze dank uit!

Het leuke deel: de investeringen

Het 'What Works Centre'

Student & Starter ziet graag dat ook binnen de gemeentelijke organisatie veel innovatie plaatsvindt. Om dit te organiseren zouden we graag naar Engels voorbeeld een *What Works Centre* optuigen (zie: <https://www.gov.uk/guidance/what-works-network>). Dit centrum houdt zich bezig met lokale pilots en initiatieven en trekt ook lering uit pilots en initiatieven uit andere steden. Als een pilot aanslaat of andere steden mooie projecten hebben lopen die bewezen werken, dan kunnen de medewerkers van het *What Works Centre* aan de bel trekken en hier een aanbeveling over schrijven aan de raad. Ook zou dit centrum als aanspreekpunt kunnen dienen voor raadsleden en burgers die meer willen weten over bepaalde pilots en initiatieven. Het doel van het *What Works Centre* is om meer te leren van bestaande projecten en pilots. In eerste instantie willen wij voor dit project twee fte's toevoegen, wat qua investering neerkomt op **150.000 euro**.

Bestrijding van burn-out problematiek

Al eerder heeft Student & Starter aandacht gevraagd voor burn-out problematiek. Zeker bij mensen onder de dertig komen burn-outs relatief vaak voor, met vaak een grote impact. Hoewel de mogelijkheden er zijn om met professionals te praten, blijkt de drempel om dit daadwerkelijk te doen vaak groot. Wat betreft Student & Starter is het dan ook nodig om bewustwording te creëren en het stigma van psychische problemen af te halen. Wij zien graag dat Utrecht inzet op een campagne en daarbij bijvoorbeeld de GGZ en ook andere studentensteden betreft. Dit hoeft niet alleen te gaan over burn-outs, maar kan gaan over mentale gezondheid in de brede zin. Voor deze campagne wil Student & Starter **200.000 euro** reserveren.

Meer subsidie voor groene daken en gevels

Student & Starter vindt groene daken en gevels een essentieel onderdeel van gezonde verstedelijking. Momenteel zit er 25.000 in het subsidiepotje voor groene daken en gevels en wij denken dat daar wel wat bij kan, **150.000 euro** om precies te zijn. Om ervoor te zorgen dat deze subsidie ook gaat worden uitgegeven, willen we de eisen versoepelen. Zo is er nu een vierkantemeternorm van 20 m² bij een individuele aanvraag en 75 m² bij een aanvraag met de burens. Daarnaast wordt maximaal 50% vergoed. Met de ruime hoeveelheid aan extra geld die we reserveren voor groene daken en gevels, willen we de vierkantemeternorm loslaten en tot 80% vergoeden. Zo wordt het pas echt aantrekkelijk om groene daken en gevels aan te leggen, waardoor de verdichting van Utrecht kan worden gecombineerd met vergroening.

Scale-ups helpen bij huisvesting

Inmiddels telt Utrecht meerdere *incubators* voor start-ups, iets waar Student & Starter erg trots op is. Jammer is daarbij wel dat veel start-ups Utrecht dreigen te verlaten wanneer ze als bedrijf groeien. Juist daarom wil Student & Starter iets doen voor de scale-ups. Al eerder heeft de gemeente incidenteel bijgedragen aan de totstandkoming van incubators voor start-ups. Nu is het de tijd om bij te dragen aan de huisvesting van scale-ups, aangezien zij Utrecht dreigen te verlaten. Student & Starter denkt hierbij aan een investering van **200.000 euro**, dit geld komt dan bovenop de twee ton die eerder al is gereserveerd voor start-ups en scale-ups bij de Voorjaarsnota 2017. Vergelijkend met de incidentele bijdragen voor incubators, verwachten wij dat deze extra investering noodzakelijk is om de scale-ups te helpen bij het vinden van duurzame huisvesting in Utrecht. Student & Starter is ervan overtuigd dat deze investering zich zal uitbetalen in economische groei, doordat we groeiende ondernemingen met veel potentie behouden voor de stad.

MBO'ers aan een stage helpen

Nog steeds hebben veel MBO'ers moeite om een kwalitatief goede stageplek te vinden. Student & Starter vindt het belangrijk om hier verandering in te brengen, aangezien het essentieel is voor het MBO dat er genoeg stageplekken kunnen worden aangeboden. Student & Starter denkt aan meerdere oplossingsrichtingen voor dit probleem. Zo lijkt het ons goed om campagne te voeren op middelbare scholen om sectoren met tekorten zoals zorg, ICT en techniek te promoten. Juist in deze sectoren zijn meer mogelijkheden om extra stageplekken te creëren. Vervolgens is het belangrijk om het probleem van te weinig stages onder de aandacht te brengen bij bedrijven. Student & Starter ziet een rol voor de gemeente in het oplossen van de stagetekorten in het MBO, daarom reserveren wij **150.000 euro** voor extra inzet.

Website van de gemeente ook volledig in Engels beschikbaar

Expats, vluchtelingen, internationale studenten, toeristen. Er zijn genoeg groepen in Utrecht die het Nederlands niet machtig zijn. Hoewel we ze graag Nederlands zouden willen leren, zal men de taal niet van de ene op de andere dag leren. Desondanks moeten ze wel hun weg kunnen vinden in Utrecht. Om deze reden vindt Student & Starter het nodig om nu eindelijk de gehele website van de gemeente Utrecht ook in het Engels beschikbaar te stellen. Bijvoorbeeld het maken van een afspraak of het opvragen van documenten kan nu alleen nog in het Nederlands. Hoog tijd voor verandering! Student & Starter wil met **150.000 euro** twee fulltime vertalers aanstellen die gaan werken aan het vertalen van de gehele website van de gemeente.

Fietspaden overdekken bij stoplichten

In Utrecht stimuleren we graag het gebruik van de fiets, maar bij slecht weer wordt het toch al snel onaantrekkelijk om op de fiets te stappen. Zeker bij stoplichten is de frustratie dan groot, daarom pleitte Student & Starter eerder al voor stoplichten die sneller op groen gaan wanneer het regent. In deze tegenbegroting willen we nog een andere oplossing presenteren, namelijk het overdekken van het fietspad voor stoplichten waar het vaak druk is. Bij voorkeur zien we dan wel graag doorzichtige overdekkingen, zodat je bij mooi weer nog steeds lekker van het zonnetje kan genieten. Met een bedrag van **200.000 euro** kan de gemeente op enkele plekken met deze oplossing aan de slag!

De digitale gemeente

Digitaal heeft de toekomst, dus wil Student & Starter een grote slag maken als het gaat om het digitaliseren van de overheid. Hierbij denken wij aan het versterken van de privacy, breder beschikbaar maken van geanonimiseerde data en het stimuleren van digitaal burgerschap. Wij zijn ervan overtuigd dat een investering in digitalisering nu ons in de toekomst veel geld kan gaan besparen. In 2018 wordt voor het laatst twee miljoen besteed aan het project 'datagedreven sturing'. Ten eerste vindt Student & Starter dat dit project dient te worden voortgezet, er valt op het digitale vlak nog genoeg te winnen voor de gemeente. Daarnaast willen we een investering van **400.000 euro** toevoegen ten behoeve van verdere digitalisering van de gemeente Utrecht.

Nieuwe makers stimuleren

Voor een stad als Utrecht is het van groot belang om de cultuursector te stimuleren. Dit houdt de stad aantrekkelijk, waarmee de economie wordt gestimuleerd. Investeren in cultuur levert ons echt iets op, zo bleek ook uit de maatschappelijke kosten-baten analyse *Cultuurkaart Utrecht*. Student & Starter wil cultuur in Utrecht 'van onderop' stimuleren, juist daarom pleiten wij voor meer subsidies voor jonge makers. Al eerder hebben wij voor deze oplossing gepleit in onze motie 'Creativiteit kent geen anciënniteit'. Investeren in cultuur loont en precies daarom reserveert Student & Starter een bedrag aan subsidies voor jonge makers, namelijk **200.000 euro**.

Meer laadpalen plaatsen bij nieuwbouwprojecten

In het kader van duurzaamheid en de transitie naar een CO2-neutrale stad, stelt Student & Starter voor om meer elektrische laadpalen voor fietsen en auto's te realiseren. Wij denken dat er bij ieder nieuw project oog moet zijn voor duurzaamheid en de transitie naar elektrisch. Daarom stelt Student & Starter dat bij ieder nieuwbouwproject 25% van de parkeerplaatsen een laadpaal moet krijgen. Op het moment stelt het college hier 383.000 voor beschikbaar, Student & Starter doet hier nog **200.000 euro** structureel bovenop. Onze hoop is dat projectontwikkelaars hier zelf ook aan bijdragen, maar op deze manier kan de gemeente het goede voorbeeld geven door zelf al laadpalen beschikbaar te stellen.

Het slimme deel: maatregelen die zichzelf bekostigen

Modernisering afvalinzameling

Utrecht is een groeiende stad. Dat is zeer positief, dat betekent dat veel mensen hier graag willen wonen! Echter brengt groei wel verdichting met zich mee. Niets is zo vervelend om met je afval een volle container aan te treffen. Student & Starter wil dat afvalcontainers die bijna vol zijn preventief worden geleegd. Om dit te realiseren willen we dat afvalcontainers in Utrecht worden uitgerust met sensoren. Deze zogenaamde 'vulgraadmeters' meten niet alleen of een container bijna vol is, maar kunnen ook de routeplanning bepalen voor het ophalen van afval. Bijvoorbeeld een pilot in Rotterdam heeft aangetoond dat dit een logistieke besparing van 20% oplevert (zie: <https://www.persberichtenrotterdam.nl/bericht/1444/Voortaan-wordsen-volle-papiercontainers-geleegd/>). Onze verwachting is dan ook dat een dergelijke investering zichzelf op termijn terugverdient, daarom vinden wij het gerechtvaardigd de investering te doen ten laste van de reserve. Middels de besparing in logistieke kosten kan er dan in de komende jaren weer geld worden toegevoegd.

Minder autoparkeerplekken, meer fietsparkeerplekken

Ondanks dat de binnenstad van Utrecht dreigt dicht te slibben, zien we nog steeds dat er op plekken als het Janskerkhof ruim de ruimte wordt gegeven aan auto's. Student & Starter vindt dat niet meer van deze tijd. Auto's nemen veel openbare ruimte in beslag en zijn nog steeds over het algemeen niet milieuvriendelijk. De fiets daarentegen is compact, goed voor het milieu en goed voor de gezondheid. Desondanks kost het steeds vaker moeite om een parkeerplekje te kunnen vinden voor de fiets. Om deze redenen zou Student & Starter ervoor willen pleiten om autoparkeerplekken in de binnenstad langzaam uit te faseren en om te zetten naar fietsparkeerplekken. Het weghalen van een autoparkeerplek levert een vermindering aan opbrengsten in parkeergeld op. Dit gat zal gedekt moeten worden vanuit een verhoging van het parkeergeld voor de autoparkeerplekken die resteren in de binnenstad. Zo kunnen we tegelijkertijd het parkeren in de binnenstad ontmoedigen en stap voor stap bewegen richting de autovrije binnenstad. Tegelijkertijd betekenen de extra fietsparkeerplekken een promotie voor het gebruiken van de tweewieler.

Het minder leuke deel: waar het geld vandaan komt

Eigendom in de stad zwaarder belasten

Student & Starter heeft in deze tegenbegroting een hoop voorstellen voor investeringen die de stad aantrekkelijker maken. Uiteraard moet dit al ook op enigerlei wijze bekostigd worden. Wij vinden het gerechtvaardigd om aan de eigenaren van woningen en bedrijfspanden in de stad een extra bijdrage te vragen. Juist zij zullen financieel profiteren van een aantrekkelijker Utrecht, aangezien dit een waardestijging oplevert voor hun eigendom. Wij kiezen voor een verhoging van de OZB met 1%, wat **1.000.000 euro** oplevert.

De wijkraden afschaffen

Het is van belang dat de inwoners van Utrecht kunnen meedenken over het beleid van de gemeente. Student & Starter vindt het goed dat dit wordt gefaciliteerd, maar hierbij vinden we het wel van belang dat dit op een representatieve manier gebeurt. Helaas zien we dat het in veel wijkraden nog ontbreekt aan diversiteit op het gebied van bijvoorbeeld leeftijd en etnische achtergrond. Aldus stelt Student & Starter voor om afscheid te nemen van het concept wijkraden en andere vormen van participatie te versterken. Alle leden van de wijkraden kunnen dan natuurlijk nog steeds als betrokken burgers gewoon meepraten over beleid. Het afschaffen van de wijkraden betekent een besparing van **250.000 euro**.

Taakstelling aanpak jeugdgroepen

Op het moment wordt er voor de aanpak van jeugdgroepen een flink bedrag uitgetrokken door de gemeente. Alhoewel het natuurlijk goed is dat er maatregelen worden genomen tegen overlast, vindt Student & Starter dat hier niet een dergelijk hoog bedrag tegenover zou moeten staan. Wij geven dan ook aan de gemeente de taakstelling mee om dit met **250.000 euro** minder te doen voor de komende jaren. Mocht de aanpak geëvalueerd worden en het toch nodig blijken dat er meer geld naartoe gaat, dan kan dit te zijner tijd met de raad besproken worden.

Inkomsten parkeergelden structureel maken

Student & Starter denkt dat er een slag gemaakt kan worden in het begroten van de parkeeropbrengsten. Wij vinden de beantwoording van schriftelijke vraag 246 van de Programmabegroting 2018 dan ook niet adequaat en denken dat de gemeente in dit specifieke geval te behoedzaam begroot. In technische zin gaat het hier om het verschil tussen de nominale en de actuele begroting. Student & Starter stelt voor dat dit anders begroot wordt en haalt hier een dekking van **500.000 euro** uit.

Financieel overzicht (begrotingsjaar 2018)

Investering (bedrag in euros)	Waarvoor?	Incidenteel of structureel?	Dekking (bedrag in euros)	Waarvandaan?
-150.000	'What works' centre	<i>Structureel</i>	1.000.000	Verhoging onroerende zaak belasting
-200.000	Campagne burn-out problematiek	<i>Incidenteel</i>	500.000	Parkeergelden anders begroten
-150.000	Subsidie groene daken en groene gevels	<i>Structureel</i>	250.000	Afschaffen wijkraden
-200.000	Scale-ups faciliteren	<i>Incidenteel</i>	250.000	Taakstelling aanpak jeugdgroepen
-150.000	MBO stages realiseren	<i>Structureel</i>		
-150.000	Vertalen van de gemeentelijke website	<i>Incidenteel</i>		
-200.000	Pilot 'overdekt fietspad'	<i>Incidenteel</i>		
-400.000	De gemeente digitaler maken	<i>Structureel</i>		
-200.000	Subsidies voor jonge makers	<i>Structureel</i>		
-200.000	Meer elektrische laadpalen	<i>Structureel</i>		
<i>Subtotaal investeringen</i>			<i>Subtotaal dekkingen</i>	Saldo
-2.000.000			2.000.000	0 (budgetneutraal)